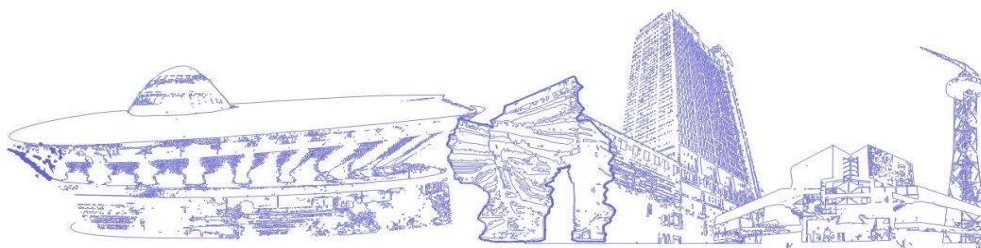


Załącznik do uchwały  
nr VIII/116/07  
Rady Miasta Katowice  
z dn. 26 marca 2007 r.

# **PROGRAM POPRAWY BEZPIECZEŃSTWA PUBLICZNEGO**

**na rok 2007**



**Katowice, 2007**

## 1. Założenia Programu poprawy bezpieczeństwa publicznego na rok 2007.

W celu kompleksowego określenia strategii bezpieczeństwa miasta Katowice w latach 2000-2006 w Katowicach realizowane były „Ramowe programy poprawy bezpieczeństwa mieszkańców miasta Katowice”, przyjęte uchwałami Rady Miasta Katowice. Głównym celem programów była poprawa stanu i poczucia bezpieczeństwa oraz porządku publicznego, eliminowanie lub ograniczenie negatywnych zjawisk i tendencji w tym zakresie oraz przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu. Na podstawie analizy sprawozdań z programów realizowanych w ostatnich latach, stopnia wykonania poszczególnych zadań i zaangażowania sił i środków w ich wykonanie – podjęta została próba opracowania nowej formuły działań prewencyjnych i profilaktycznych na terenie Katowic.

Bezpieczeństwo człowieka jest jego nadrzędną potrzebą i prawem. Aby zapewnić i poprawiać jego poczucie konieczne jest inicjowanie i organizowanie szeregu kompleksowych działań, mających na celu zapobieganie popełnianiu przestępstw i wykroczeń oraz przeciwdziałanie wszelkim zjawiskom kryminogennym. Przedsięwzięcia te wymagają szerokiego współdziałania administracji rządowej, samorządu i organizacji społecznych, co niestety jest częstokroć pomijane we wszelkiego rodzaju inicjatywach, działaniach i akcjach aktywizowanych przez jedną ze wspomnianych stron. Współdziałanie to musi stać się wyrazem świadomości i pełnej odpowiedzialności wszystkich zaangażowanych podmiotów za powodzenie działań podejmowanych w obszarze bezpieczeństwa i porządku publicznego. Podstawowym szczeblem zarządzania bezpieczeństwem jest lokalna administracja samorządowa, jednakże w modelu ochrony porządku i bezpieczeństwa jest miejsce dla wszystkich podmiotów i dla wszelkiego rodzaju instytucji i organizacji pożytku publicznego – działających w obszarze bezpieczeństwa i przeciwdziałania patologiom społecznym. Program poprawy bezpieczeństwa na 2007 r. (zwany dalej Programem) nie opiera się jedynie na oddzielnym funkcjonowaniu poszczególnych służb, instytucji i ich działaniu polegającym głównie na reagowaniu na negatywne zdarzenia, lecz na współdziałaniu tych podmiotów i ich integracji ze społecznościami lokalnymi. Strategia bezpieczeństwa dla miasta Katowice ma wymiar instytucjonalny i społeczny – co oznacza, iż w jej kształtowaniu powinny brać udział z jednej strony instytucje i służby odpowiedzialne za bezpieczeństwo, a z drugiej sami mieszkańcy.

Program w swym założeniu ma za cel stworzyć optymalny w warunkach lokalnych system bezpieczeństwa i zasad współpracy. Jest formułą kompleksowego i ukierunkowanego działania w celu ograniczenia zjawisk i zachowań, które budzą powszechny sprzeciw i wzmagają poczucie zagrożenia. Jest to również Program oddający w pełni charakter pracy zespołowej na rzecz polepszenia jakości życia pod względem bezpieczeństwa i zwiększenia dostępu do dobra publicznego.

Program jest wynikiem wykonania obowiązku ustawowego samorządu, zawartym w treści art. 38a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.). Jest również elementem realizacji głównych założeń rządowego programu zwalczania przestępczości i eliminacji zjawisk patologicznych „Razem Bezpieczniej” przyjętego przez Radę Ministrów w grudniu 2006 r. oraz Europejskiej Deklaracji Praw Miejskich przyjętej przez Stałą Konferencję Władz Lokalnych i Regionalnych Europy (CLARE) przy Radzie Europy w dniu 12 marca 1992 r. Ponadto Program jest spójny z założeniami programowymi Strategii Polityki Społecznej Województwa Śląskiego na lata 2006 – 2020. Przypomnieć należy, iż podobne przedsięwzięcia z przedmiotowego obszaru życia społeczności lokalnej i współdziałania władz samorządowych m.in. z Policją zapoczątkowano już w roku 2000, a Katowice były jednym z prekursorów takich działań na terenie kraju.

## **2. Cele Programu.**

Główne cele i założenia niniejszego Programu są kontynuacją działań z lat ubiegłych i efektem ewaluacji rezultatów uzyskanych w poprzednich programach. Wyodrębnienie grupy priorytetów – celów strategicznych to efekt wspólnych prac Urzędu Miasta z przedstawicielami podmiotów stale realizujących zadania w obszarze bezpieczeństwa, tj Komendy Miejskiej Policji, Komendy Miejskiej PSP, Straży Miejskiej, Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej, Powiatowego Urzędu Pracy oraz Pełnomocnika Prezydenta ds Rozwiązywania Problemów Uzależnień. Po szczegółowej analizie i hierarchizacji celów przyjęto, iż na rok 2007 głównymi celami przedmiotowego Programu będą:

- I. Poprawa bezpieczeństwa w miejscach publicznych i w miejscu zamieszkania.**
- II. Przeciwdziałanie patologiom i niedostosowaniu społecznemu oraz ograniczenie przestępczości nieletnich.**
- III. Poprawa bezpieczeństwa w ruchu drogowym.**
- IV. Ograniczenie kradzieży infrastruktury komunalnej i elementów metalowych.**
- V. Poprawa bezpieczeństwa w środkach komunikacji publicznej.**
- VI. Poprawa standardów pracy służb porządkowych oraz warunków obsługi mieszkańców.**
- VII. Edukacja i informowanie społeczności lokalnej w zakresie bezpieczeństwa i porządku prawnego.**

Cele strategiczne (pierwszoplanowe) oraz pośrednie (pomocnicze) zostały sformułowane na podstawie analizy zgłaszanych potrzeb i oczekiwań ze strony mieszkańców, wynikają one z lokalnej specyfiki danych obszarów miasta i są dostosowane do możliwości realizacyjnych wykonawców Programu. Określenie celów strategicznych stanowiło podstawę do zaplanowania działań na rzecz poprawy stanu bezpieczeństwa.

Kształtowanie bezpieczeństwa na określonym poziomie będzie efektem jedynie planowego i sprawnego procesu zarządzania bezpieczeństwem. Jednakże bez określenia hierarchii priorytetów nie jest możliwe zapewnienie wymiernego, długofalowego sukcesu w tej dziedzinie.

## **3. Podmioty zaangażowane w realizację Programu.**

Prezydent Miasta Katowice – odpowiedzialny za całościowe wykonanie założeń Programu – wyznaczył liderów – koordynatorów poszczególnych celów pośrednich – obszarów działania.

Zadaniem liderów poszczególnych celów jest realizacja postawionych przed nimi zadań oraz pozyskanie do współpracy i współdziałania wybranych podmiotów i ich przedstawicieli. Wszyscy współpracownicy w działaniu zmierzającym do osiągnięcia zakładanego celu powinni realizować zadania jakie wskaże i przydzieli im lider celu. Każdy lider w okresie półrocznym od podjęcia do realizacji przypisanego mu celu sporządzi w obszarze swego działania szczegółową analizę (np. SWOT) dla precyzyjnego określenia zdolności realizacji i powodzenia działań.

Działanie liderów Programu dla powodzenia zaplanowanych w nim przedsięwzięć musi cechować (podobnie jak cały Program) otwartość na inicjatywy indywidualne, społeczne i potrzeby wynikające w trakcie realizowanych zadań. Zdolność do kreowania i inicjowania nowych rozwiązań była wymogiem podstawowym jakim kierowano się przy doborze koordynatorów-liderów. Aktywność w działaniu i systematyczność prac powinny pozwolić na bieżąco eliminować nieprawidłowości i bierność w działaniach poszczególnych podmiotów. A połączenie wysiłków pracowników różnych komórek

organizacyjnych Urzędu, jednostek organizacyjnych miasta, innych instytucji i organizacji pozarządowych oraz funkcjonariuszy służb porządkowych i ratowniczych – zwiększy ich zdolności do zastosowania lepszych narzędzi w realizacji przedsięwzięć prewencyjnych i budowie bezpiecznej przestrzeni miasta. Ich współdziałanie w ramach grup zadaniowych Programu poprawi przepływ informacji i zespoli działania prewencyjne.

#### **4. Zasady finansowania działań.**

Całość przedsięwzięć realizowanych w ramach Programu finansowana będzie z środków pochodzących z :

- budżetu miasta Katowice
- zasobów finansowych innych podmiotów współdziałających.

Koszty realizacji poszczególnych zadań to wkład wniesiony przez wykonawców w realizację Programu poprawy bezpieczeństwa poprzez udostępnienie ich zasobów (środków osobowych, finansowych, rzeczowych i organizacyjnych).

#### **5. Promocja Programu.**

Promocja jest integralną i niezwykle ważną częścią Programu. Ukierunkowana akcja informacyjno – propagandowa powinna spowodować, że Program dotrze do mieszkańców, zostanie przez nich właściwie zrozumiany, zaakceptowany i pozwoli im włączyć się w jego realizację. Uznano, że promocja wszelkich działań w obszarze Programu jest elementem kluczowym dla powodzenia całości przedsięwzięcia.

#### **6. Ocena realizacji Programu.**

Przedstawiony Program podlegać będzie ocenie stopnia jego realizacji wg następującego harmonogramu:

- w okresach kwartalnych (do 10-go następującego po kwartale miesiąca) poszczególni liderzy przedstawiać będą Prezydentowi Miasta informację o postępach w realizacji założeń programowych określonych i sprecyzowanych w przypisanych im celach pośrednich;
- w terminie do dnia 15 stycznia 2008 r. poszczególni liderzy przedłożą Prezydentowi Miasta sprawozdania roczne podsumowujące swe działania za rok 2007, zawierające i uwzględniające informację w jakim wymiarze dany cel został osiągnięty, wnioski uzasadniające kontynuację działań w obszarze tego celu na lata następne, zagrożenia i punkty krytyczne uniemożliwiające realizację zadań oraz propozycję ich eliminacji; niezmiernie istotnym będzie aby już na tym poziomie zajmowane było stanowisko oceniające pod kątem odpowiedzi na pytania czy rzeczywiste koszty i działanie, a bardziej jego skutek pozostają w odpowiednim stosunku do siebie;
- Prezydent Miasta dokona ewaluacji Programu, a sprawozdanie z jego realizacji przedłoży Radzie Miasta Katowice w terminie do dnia 31 marca 2008 r.

Informacje i sprawozdania z realizacji Programu mają w swej istocie przedstawić jego słabe i mocne strony opracowane na bazie wyników końcowych. Zawarcie w nich propozycji, zaleceń do realizacji i ulepszeń będzie podstawą do ujęcia ich w kolejnych programach na bazie doświadczeń już pozyskanych. Sprawozdania pozwolą ocenić na ile możliwe będą w przyszłości modyfikacje Programu w kierunku określenia nowych celów i przeniesienie na inne obszary działania – w celu wypracowywania dobra wspólnego na rzecz społeczności lokalnej.